

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

צבא הגנה לישראל

צו מס' 418

צו בדבר חוק תכנון ערים, כפרים ובנינים

הואיל ואני סבור, כי הדבר דרוש לשם ניהולן התקין של עבודות הפיתוח והבניה באזור ולשם הבטחת תכנון מוקדם והסדרי רישוי נאותים של עבודות כאמור, הנני מצווה בזה לאמור:

- פרשנות** 1. (א) בצו זה –
- ”החוק” – חוק תכנון ערים, כפרים ובנינים, מס' 79 לשנת 1966 ;
- ”הממונה” – מי שהתמנה על-ידי מפקד האזור להיות ממונה לענין צו זה ;
- (ב) כל מונח אחר בצו זה יתפרש, בכפוף לכל תחיקת בטחון, שמשמעותו בחוק.
- העברת סמכויות [תיקון: צו מס' 604]** 2. סמכות שניתנה בחוק –
- (1) לשר – תהיה נתונה לממונה.
- (2) לוועדה מחוזית לתכנון ערים, כפרים ובנינים – תהיה נתונה למועצת התכנון העליונה.
- (3) (בוטל).
- (4) למועצה כפרית – תהיה נתונה לוועדות תכנון הכפרים.
- מינוי ועדות תכנון מיוחדות [תיקון: צו מס' 604, צו מס' 860, צו מס' 895, צו מס' 1043, צו מס' 1613]** 2.א. (א) מפקד האזור רשאי למנות, לגבי אזור תכנון מסוים, ועדת תכנון מיוחדת אשר בידיה תהיינה נתונות סמכויות ועדה מקומית לתכנון, במקרים המפורטים להלן:
- (1) ניתן צו כאמור בסעיף 9(1) לחוק ;
- (2) אזור התכנון אינו כולל תחום של עיריה או מועצה כפרית.
- (ב) מפקד האזור רשאי לקבוע על אף האמור בסעיף 2(2) כי בידי ועדת התכנון המיוחדת תהיינה גם סמכויות הועדה המחוזית לתכנון ערים, כפרים ובנינים לגבי אזור התכנון שלגביו נתמנתה.
- (ג) במינוי לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) ניתן לקבוע, כי לוועדת תכנון מיוחדת תינתנה רק סמכויות מסוימות של ועדת התכנון הנוגעת בדבר לגבי אזור התכנון או חלק ממנו.
- (ד) (1) ועדת התכנון המיוחדת רשאית להתנות מתן רשיון להקמת בית או מבנה שהוא בעיקרו מפעל, או להקמת תוספת להם,
- התקנת מקלטים**

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

**החזקתם
והשימוש
בהם**

בכך שתכנית הבניה שעליה ינתן הרשיון תכלול התקנת מקלט לבית, למבנה או לתוספת להם או שתכנית התוספת להם תכלול הגדלת המקלט הקיים כפי שועדת התכנון המיוחדת אישרה אותה; לא תאשר ועדת התכנון המיוחדת תכנית להתקנת מקלט כאמור או להגדלתו אלא אם התכנית מתאימה למפרטים הטכניים ולמפרטים אחרים כפי שיקבעו על ידי ועדת התכנון המיוחדת מעת לעת, דרך כלל, לסוג מקלטים או למקלט מסויים, ואשר יובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך שתורה עליה ועדת התכנון המיוחדת;

(2) בעל בית ובעל מפעל חייבים להחזיק את המקלט במצב המאפשר את השימוש בו למטרה שלה נועד בכל עת שיהא צורך בכך, ולעשות כל תיקון ושינוי הנחוץ לשם מילוי חובה זו, כפי שיידרשו בכתב על ידי ועדת התכנון המיוחדת ובלבד שלעשית אותם התיקונים והשינויים לא ייקבע זמן פחות מחמישה ימים מיום מסירת הדרישה;

(3) לא ישתמש אדם במקלט למטרה אחרת מאשר לחסות בו בשעת התקפה, אלא על פי רשיון מאת ועדת התכנון המיוחדת.

(4) בסעיף זה:

"מפעל" – פירושו – מבנה של קבע או חלק ממנו, המשמש או המיועד לשמש מקום עבודה או מקום עסק שעובדים בו לא פחות מעשרה בני אדם בבת אחת או שמבקרים בו כרגיל לא פחות מעשרים בני אדם בבת אחת;

"בית" – פירושו – מבנה של קבע, הנפרד בבינויו ממבנים אחרים והמשמש או המיועד לשמש שהיית בני אדם בו, למעט מבנה שהוא כולו או בעיקרו מפעל;

"בעל מפעל" – פירושו – מי שמחזיק במפעל,

"בעל" – לגבי בית או מקום אחר – המקבל או הזכאי לקבל הכנסה מהמקום או שהיה מקבלה אילו המקום היה נותן הכנסה. בין בזכותו הוא ובין כבא כוחו או כנאמן, בין שהוא הבעל הרשום ובין שאיננו הבעל הרשום, לרבות בעל זכות חזקה שנרשמה מכח הצו בדבר רישום עסקות במקרקעין מסויים (יהודה והשומרון) (מס' 569), תשל"ה-1974, ולגבי מקום שתקופת השכירות הקבועה בחוזה השכירות הוא עשרים וחמש שנה או יותר – שוכרו של המקום;

"מקלט" – פירושו – מבנה או מקום אחר שהותקן לשמש מקלט הכל לפי התכנית שהרשות המוסמכת אישרה אותה.

יושב-ראש ועדת תכנון מיוחדת או יושב-ראש ועדה מקומית לתכנון, ומהנדס הועדה המיוחדת או הועדה המקומית, לפי העניין, יחדיו, יהיו רשות רישוי מקומית לעניין מתן רשיון לבינוי כאמור בחוק ובתחיקת הביטחון ולענין הפעלת הסמכויות לפי

רשות רישוי
[תיקון:
צו מס' 1471
צו מס' 1584]

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

סעיף 37א לחוק, בתחום סמכותה של הועדה המיוחדת או הועדה המקומית, לפי העניין.

(ב) בקשה לקבלת רשיון בינוי תוגש לרשות הרישוי המקומית וזו לא תיתן את הרשיון, אלא אם כן העבודה או השימוש שבעדם מבוקש הרשיון מתאימים להוראות החוק ותחיקת הביטחון ולתקנות שהותקנו מכוחם, ולתוכניות החלות על הקרקע או הבנין הנדונים, ולכל ההוראות וההנחיות המהוות חלק בלתי נפרד מהן; רשות הרישוי המקומית רשאית להעביר את הבקשה להחלטת ועדת התכנון המיוחדת או הועדה המקומית לתכנון, לפי העניין.

(ג) בקשה לקבלת אישור לפי סעיף 37א לחוק תוגש לרשות הרישוי המקומית וזו לא תיתן את האישור אלא בתנאים בהם רשאית הועדה המקומית לתתו.

(א) (1) אחת לחודש ידווח יושב ראש ועדה מקומית לתכנון ויושב ראש ועדת תכנון מיוחדת ליושב ראש מועצת התכנון העליונה, על בנייה ללא רשיון או בניגוד לקבוע ברשיון או בניגוד לתקנות או לצווים ולהוראות שבתוקף, או בניגוד לכל תכנית תכנון ו/או בינוי מאושרות (להלן: "בנייה שלא כדין"), שנעשתה באזור תכנון מסויים, בו מוסמכות ועדות אלה להפעיל סמכויותיהן.

2. **חובת דיווח של ועדת תכנון מקומית וועדת תכנון מיוחדת**
[תיקון:
צו מס' 1573]

(2) הדיווח האמור בסעיף קטן (1) יכלול פרטים אלה:

(א) זיהוי המקום;

(ב) סוג הבנייה, מועד ביצועה המשוער ומועד גילוייה;

(ג) היקף הבנייה והשלב שבו היא נמצאת;

(ד) הטיפול המינהלי והמשפטי בבניה והאחראים לה.

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), רשאי יושב ראש מועצת התכנון העליונה לדרוש מיושב ראש ועדה מקומית לתכנון או יושב ראש ועדת תכנון מיוחדת דיווח על בנייה שלא כדין שנעשתה באזור תכנון מסויים בו מוסמכות ועדות אלה להפעיל סמכויותיהן לגבי מקומות ובמועדים שיפורטו בדרישה.

(ג) לא בוצעה בניה שלא כדין באזור תכנון מסויים, ישא הדיווח את המלים "לא בוצעה בניה שלא כדין", וייערך וישלח לפי סעיף קטן (א)(2) אף אם לא בוצעה כל בניה שהיא שלא כדין.

(א) 3. הוועדות המנויות בצו זה יקבלו את החלטותיהם ברוב דעות של הנוכחים, ובלבד שמספר הנוכחים יהיה למעלה ממחצית הנמנים על הועדה.

3. **קבלת החלטות**
[תיקון:
צו מס' 1355
צו מס' 1523]

(ב) נערכה הצבעה והתברר כי דעות חברי הועדה שקולות, יהא ליושב ראש הועדה קול נוסף באותו עניין.

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) סיפא, לעניין ישיבות ועדת תכנון מיוחדת שמונתה כאמור בסעיף 2א(א) לצו זה יחולו ההוראות הבאות:
- (1) נוכח יושב ראש הוועדה כי בשעת פתיחת הישיבה לא נוכחים בה למעלה ממחצית הנמנים על הוועדה, ידחה את פתיחת הישיבה בחמש עשרה דקות;
- (2) לאחר עבור זמן זה, ניתן יהיה לקבל החלטות בישיבה גם אם מספר הנוכחים הינו שליש מהנמנים על הוועדה ויושב ראש הוועדה בכללם, ובלבד שמספר הנוכחים לא יפחת משניים בנוסף ליושב ראש.
4. מינוי ועדות [תיקון: צו מס' 604]
- (א) מועצת התכנון העליונה וועדות תכנון הכפרים יתמנו על-ידי מפקד האזור.
- (ב) (בוטל).
5. סמכות שנתנה בחוק לוועדת תכנון מקומית באזור תכנון עירוני תוסיף לעמוד בתוקפה.
6. תכניות שאושרו ורשיונות שהוצאו לפני תחילת תוקפו של הצו הזה יוסיפו לעמוד בתוקפם.
7. על אף האמור בסעיף 5 ובחוק, רשאית מועצת התכנון העליונה:
- (1) לתקן, לבטל או להתלות תקפם של כל תכנית או רשיון;
- (2) ליטול לעצמה כל סמכות הנתונה לוועדה מן הוועדות הנזכרות בסעיפים 2 ו-5.
- (3) ליתן כל רשיון שועדה מן הוועדות הנזכרות בסעיפים 2 ו-5 מוסמכת לתתו, לתקן רשיון כזה או לבטלו.
- (4) לפטור כל אדם מחובת רשיון שנדרש על פי החוק.
- (5) (א) לקבוע בהחלטה, לאחר התייעצות עם ועדות התכנון הנוגעות בדבר, את שעוריהן של אגרות למתן היתרים, אישורים ותעודות לפי החוק, הנסיבות שבהן משתלם פקדון על חשבון האגרות ומתן פטור מתשלום האגרות או הפקדון האמורים;
- (ב) החלטה כאמור בסעיף קטן (א) יכול שתהיה לכל ועדות התכנון או לחלק מהן ויכול שתקבע שעורי אגרות שונים באזורי תכנון שונים;
- (ג) קבעה מועצת התכנון כאמור, לא תגבינה אגרות אלא בשיעורים שקבעה;
- (ד) הודעה על ההחלטה כאמור, תפורסם ע"י מועצת התכנון

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

העליונה בשני עתונים יומיים וההחלטה תופקד לעיון
בלשכת מועצת התכנון העליונה ובמשרדי ועדות התכנון
המקומיות והכפריות בשעות העבודה הרגילות.

- מועצת התכנון העליונה רשאית – (א)
- ועדות משנה 7.א.** (א)
- למועצת התכנון העליונה**
[תיקון:
צו מס' 604
צו מס' 1043]
- (1) למנות מבין חבריה או שלא מבין חבריה ועדות קבועות וועדות לעניינים מסויימים ולקבוע להן את סמכויותיהן ותפקידיהן, ובלבד שרוב חברי הועדות האמורות יהיו מבין חברי מועצת התכנון העליונה.
- (2) לאצול סמכויותיה לוועדות כאמור.
- היה חבר ועדה שנאצלה לה סמכות לפי סעיף זה חולק על החלטת הועדה, תעביר הועדה את ההחלטה על פי דרישתו, להכרעתה הסופית של מועצת התכנון העליונה. (ב)
- אחרי סעיף 34 לחוק, יבוא: (א)
- "רשיון על-פי תכנית שהופקדה**
- 34א. (א) על אף האמור בסעיף 34 לחוק, רשאית ועדה מקומית לאחר קבלת אישור ועדה מחוזית להעניק רשיון על פי תכנית שהופקדה אף אם אינו בהתאם לתכנית בת תוקף, אם נתקיימו שניים אלה:
- (1) התוכנית שבתוקף אושרה לפני היום הקובע.
- (2) לא הוגשה התנגדות לתכנית שהופקדה עד תום תקופת ההפקדה, או שבמתן הרשיון אין כדי להשפיע על החלטת הועדה לקבל התנגדות שהוגשה.
- (ב) הועדה המחוזית רשאית ליתן אישור כאמור לרשיון או למקום ובתנאים שתקבע.
- (ג) לענין הפרקים השישי השביעי והשמיני, יראו את יום מתן הרשיון לפי סעיף זה כיום תחילת תכנית לגבי המקרקעין לגביהם חל הרשיון."
- האמור בסעיף 35 לחוק יסומן (א) ואחריו יבוא: (ב)
- "(ב) בקשה כאמור תהיה ערוכה בידי מהנדס, ואולם בקשה לגבי מבנה פשוט יכול שתהיה ערוכה גם על ידי הנדסאי שקיבל היתר לכך מהמנהל.
- לענין סעיף זה:
- "הנדסאי" – מי שסיים לימודיו במוסד שהמנהל הכיר בו וקיבל תואר של הנדסאי בניין או הנדסאי אדריכלות.

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

"מבנה פשוט" – אחד מאלה:

1. מבנה בעל שלד לא טרומי המורכב מקירות, או מקירות ועמודים, ומתקרות שטוחות עם קורות או בלעדיהן, כאשר המרחק בין העמודים או בין הקורות, וכשאינן עמודים או קורות בין הקירות, אינו עולה על ששה מטר, ואשר גובה המפלס של רצפת קומתו העליונה מעל המפלס העליון של הרצפה שעל פניה קרקע אינו עולה על אחד עשר וחצי מטר, לרבות מקלט למבנה כאמור, בהתאם לתקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים), התשל"א-1971, למעט מבנה מבטון דרוך, ומבנה מרחבי מכל סוג שהוא.

2. מבנה מקורה בעל קומה אחת, שגובהו עד 5 מטר מעל פני הקרקע ומפתחו אינו עולה על 12 מטר, להוציא מבנה שפועלים עליו כוחות דינמיים, ולמעט מבנה מבטון דרוך, מבנה בעל שלד מבטון טרום ומבנה מרחבי מכול סוג.

3. קיר תומך בגובה עד 2 מטר מעל המפלס הנמוך של פני הקרקע, הדרוש להקמת מבנה כאמור בפסקאות (1) או (2) בתחום המגרש שבו מוקם המבנה.

4. מעביר מים ומעבר להולכי רגל הקשורים למבנה כאמור בפסקאות (1) או (2).

(ג) האמור בסעיף 38(1) לחוק יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) מי שהוסמך על ידי ועדת התכנון הנוגעת בדבר יהיה רשאי להוציא התראה להפסקת עבודה לפני דיון בוועדה בנשוא ההתראה;

(ג) ההתראה להפסקת עבודה תעמוד בתוקפה שלושים יום מיום מסירתה;

(ד) ועדת התכנון הנוגעת בדבר רשאית להאריך את תוקפה של ההתראה להפסקת עבודה וכן ליתן התראה לביצוע כאמור בסעיף קטן (א).

(ד) אחרי סעיף 38(9) לחוק יבוא:

"(9א) נמשכו פעולות הבניה בניגוד להתראה להפסקת עבודה שהוצאה לפי סעיף 38(1), בלי רשיון לבניה לפי חוק זה או בסטיה מרשיון או מתכנית, ויש בסטיה משום סכנת נפשות, רשאי יו"ר הוועדה המקומית או המיוחדת, לפי הענין, לצוות על מי שניתנה לו ההתראה להפסקת עבודה או למי שההתראה היתה יכולה להנתן לו להרוס מה שנבנה אחרי מתן ההתראה להפסקת עבודה ובניגוד לה.

(9ב) מי שניתן לו צו לפי סעיף קטן (9א) יבצעו מיד; לא עשה כן, רשאי יו"ר הוועדה המקומית או המיוחדת, לפי הענין, על ידי עובדיו או שליחיו, להרוס כל אשר נבנה לאחר מסירת ההתראה

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

להפסקת עבודה על חשבוננו של מי שהוצא נגדו הצו; לכיסוי הוצאות ההריסה מותר אף למכור את החומרים של המבנים שנהרסו.

(ג9) ההריסה לפי סעיף (ב9) אינה פוטרת את החייב בהריסה מאחריות פלילית, כקבוע בסעיף קטן (8) בגין אי קיום ההתראה להפסקת עבודה."

(ה) בסעיף 38(8) לחוק, במקום "בקנס שלא יפחת מעשרים דינאר", יבוא "בקנס שלא יפחת מ-100 דינאר ולא יעלה על 1000 דינאר", ובמקום "קנס שלא יפחת מחמישה דינאר" יבוא "קנס שלא יפחת מ-25 דינאר."

(ו) בסעיף 38(10) לחוק, במקום "בסכום שלא יפחת מעשרים דינאר ולא יעלה על 200 דינאר", יבוא "בסכום שלא יפחת מ-100 דינאר ולא יעלה על 1000 דינאר", ובמקום "קנס שלא יפחת מחמישה דינאר" יבוא "קנס שלא יפחת מ-25 דינאר".

(ז) לאחר סעיף 38(13) לחוק יבוא:

"(14) בית המשפט רשאי, בנוסף לכל עונש, לצוות על הנשפט בפניו, בעבירה על חוק זה, לשלם את האגרה או תשלום החובה האחר הקשורים בעבירה ושהנשפט חייב בתשלומם אותה שעה מכוח חוק זה וטרם שילם אותם, ואם היתה העבירה בקשר לעבודת פיתוח או לשימוש הטעונים היתר לפי חוק זה – אותן אגרות או תשלומי חובה אחרים שהיו מגיעים ממנו מכוח חוק זה אותה שעה אילו ניתן ההיתר; בית המשפט רשאי גם לחייב את הנשפט בתשלום נוסף שלא יעלה על הסכום שהוא רשאי לצוות על תשלומו לפי סעיף זה.

(15) הורשע אדם בעבירה לפי חוק זה רשאי בית המשפט, אם נתבקש לעשות כן, להטיל עליו בנוסף לכל עונש גם את הקנסות הבאים:

(א) בעבירה בקשר לבניה הטעונה היתר לפי חוק זה – כפל שוויו של המבנה או של התוספת למבנה שהוקמו ללא היתר.

(ב) בעבירה בקשר לבניה בסטיה מהיתר או מתכנית או בניגוד להוראה אחרת מכוח חוק זה – כפל ההפרש בין שווי המבנה או התוספת למבנה כפי שהוקמו לבין שווים כפי שהיה אילו הוקמו בהתאם להיתר, לתכנית, או להוראה האחרת.

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו אם הוכח לבית המשפט כי, לפני מתן גזר הדין, הרס הנשפט את המבנה או את התוספת למבנה שלגביהם נעברה העבירה. בית המשפט רשאי לדחות את מתן גזר הדין למועד שיקבע כדי לאפשר לנשפט לבצע את ההריסה.

(ד) לעניין סעיף זה, "שווי המבנה או התוספת" – שוויים כשהם פנויים."

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

(ח) בסעיף 39(3) לחוק, במקום "בהטלת קנס שלא יעלה על 200 דינאר ולא יפחת מ-20 דינאר וקנס נוסף שלא יפחת מחמישה דינאר", יבוא "בהטלת קנס שלא יעלה על 1000 דינאר ולא יפחת מ-100 דינאר וקנס נוסף שלא יפחת מ-25 דינאר".

(ט) אחרי סעיף 37 לחוק יבוא :

"חיבור מבנה לחשמל, מים וטלפון

37א. (א) בסעיף זה –

"ספק" – מי שעיסוקו לספק חשמל או מים או לתת שירותי טלפון, לפי הענין.

(ב) (1) לא יתחיל ספק בעבודה להספקת חשמל לבנין או למקרקעין ולא יספק חשמל או מים לצורך בינוי, אלא לאחר שמבקש החשמל או המים המציא לו אישור מאת הועדה המקומית.

(2) לא יספק ספק חשמל או מים לבנין ולא יתקין טלפון בבנין, אלא לאחר שמבקש החשמל, המים או חיבור הטלפון המציא לו אישור לכך מאת הועדה המקומית.

(ג) (1) הועדה המקומית תיתן אישור כאמור בסעיף קטן (ב) אם ניתן רשיון לפי החוק לעבודות שלגביהן מבוקש חיבור החשמל, המים או הטלפון, או שבהן נבנה הבנין שלגביו מבוקש החיבור, לפי הענין.

(2) על אף האמור בפסקה (1), רשאית הועדה המקומית, מטעם מיוחד ובאישור הועדה המחוזית, לתת אישור לפי סעיף קטן (ב)(1), בתנאים שייראו לה, גם אם הרשיון שהחליטה הועדה המקומית ליתן טרם ניתן.

(ד) (1) הועדה המקומית רשאית לתת אישור לפי סעיף זה, אם שוכנעה כי המבנה נושא הבקשה נבנה בהתאם לרשיון לבינוי לפי החוק, למעט פרטים הטעונים השלמה אשר לא הושלמו במועד הגשת הבקשה מטעמים שפורטו על ידי מבקש הבקשה, אך המבנה ראוי לשימוש גם לפני השלמתם של אותם פרטים.

(2) לעניין פסקה (1), "מבנה ראוי לשימוש" – מבנה שנסתיימה בנייתו למטרה שלשמה הוקם, לרבות מערכות החשמל, המים והביוב בו והכנת חיבור המערכות האמורות לרשתות החשמל, המים והביוב השכונתיות והאזוריות; על אף האמור יכול שהעבודות המפורטות להלן, ואינן מבוצעות במבנה עצמו, טרם הושלמו, ובלבד שלדעת מהנדס הועדה המקומית באי-ההשלמה לא נשקפת סכנה לבריאותם או לשלומם של המשתמשים במבנה, הנכנסים אליו או היוצאים ממנו, וניתן להשתמש במבנה למטרה שלשמה הוא נבנה באופן ראוי גם ללא השלמת העבודות כאמור :

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

(1) עבודות עפר ;

(2) קירות תומכים ;

(3) ניקוז ;

(4) מערכת השקיה ;

(5) תאורה ;

(6) גינון ;

(7) גדרות ;

(8) ריצוף ;

(9) חניה.

(3) להבטחת השלמתן של העבודות על פי רשיון ותנאיו ימציא מבקש האישור ערבות בנקאית להנחת דעתה של הועדה המקומית בסכום שיקבע היועץ המשפטי של הועדה המקומית, בהתאם להיקף העבודה שלא הושלמה כנדרש על פי תנאי הרשיון.

(4) מבקש האישור לפי סעיף קטן זה ימלא את כל תנאי הרשיון לא יאוחר משנה מיום קבלת האישור.

(ה) (1) ראתה הועדה המקומית כי בנייתו של בנין או בנייתה של יחידה בתוכו בוצעו ללא רשיון לפי החוק או בסטייה מהוראות רשיון, רשאית היא להורות לספק למנוע או להפסיק מתן חשמל, מים או שירותי טלפון, לפי הענין, לאותו בנין או לאותה יחידה תוך פרק זמן קצוב.

(2) נתנה הועדה המקומית הוראה לפי פסקה (1), וההוראה לא קוימה תוך פרק הזמן שנקצב בהוראה, רשאית הועדה המקומית, או מי מטעמה, לנקוט בכל האמצעים הדרושים לכפיית קיומה, לרבות לניתוק חיבור חשמל, מים או טלפון, לפי הענין, ולחייב את המחזיק בבנין או ביחידה בתוכו ואת הספק, יחד ולחוד, בהוצאותיה בביצוע פעולות אלה.

(3) ראה ראש המינהל האזרחי כי הועדה המקומית אינה מפעילה את סמכויותיה לפי סעיף קטן זה, רשאים הוא או מי מטעמו, לאחר שהתרה בה בכתב, להפעיל את הסמכויות במקום הועדה המקומית ולחייב את הועדה המקומית, את המחזיק בבנין או ביחידה בתוכו ואת הספק, יחד ולחוד, בהוצאות ביצוע פעולות לפי פסקה זו.

(ו) (1) הרואה עצמו נפגע על ידי סירוב לתת אישור לפי סעיף זה או על ידי הוראה שניתנה לפי סעיף קטן (ה) (1), רשאי לערור על כך בפני הועדה המחוזית תוך חמישה עשר ימים מהיום שבו הודע לו

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

על הסירוב או על ההוראה.

(2) הוראות סעיף 36 לחוק לא יחולו על הליכים לפי סעיף זה.

(ז) (1) ראש המינהל האזרחי רשאי לקבוע בכתב, כי הוראות סעיף זה, כולן או מקצתן, לא יחולו על מבנה פלוני, אף אם לא ניתן לגביו רשיון לבינוי לפי החוק, אם נוכח שקיימות נסיבות מיוחדות המחייבות זאת.

(2) ראש המינהל האזרחי רשאי לקבוע בתקנות, כי הוראות סעיף זה, כולן או מקצתן, לא יחולו על מבנים בשטח פלוני, אף אם לא ניתן לגביהם רשיון לבינוי לפי החוק, אם נוכח שקיימות נסיבות מיוחדות המחייבות זאת.

(3) קביעת ראש המינהל האזרחי לפי סעיף קטן זה תשמש אסמכתה מספקת עבור ספק להספקת חשמל, מים או שירותי טלפון, לפי הענין, למבנה.

(4) אין בקביעת ראש המינהל האזרחי לפי סעיף קטן זה משום מתן רשיון לפי החוק או פטור מחובת רשיון שנדרש לפי החוק.

(י) אחרי סעיף 37 לחוק יבוא:

"עונשין

37. (א) המבצע עבודה או בינוי הטעונים רשיון לפי הוראות החוק, ללא קבלת רשיון כאמור, או העושה שימוש בבנין שנבנה ללא רשיון כאמור, דינו – קנס או מאסר שנתיים, ובעבירה נמשכת – קנס נוסף או מאסר נוסף שבעה ימים לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה התראה להפסקת עבודה לפי סעיף 38 לחוק לאותה עבודה, אותו בינוי או אותו שימוש, לפי הענין.

(ב) המבצע עבודה או בינוי או עושה שימוש בקרקע כלשהי, הטעונים רשיון לפי הוראות החוק, לאחר קבלת רשיון כאמור אך בניגוד לקבוע בו או שלא בהתאם לתנאיו או שלא בהתאם לתכנית תכנון מאושרת, דינו – מאסר שנה אחת, ובעבירה נמשכת – קנס נוסף לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה התראה להפסקת עבודה לפי סעיף 38 לחוק לאותה עבודה, אותו בינוי או אותו שימוש, לפי הענין.

(ג) על הוראות סעיף זה יחול צו בדבר העלאת קנסות שנקבעו בתחיקת בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 845), התש"ס-1980, ולענין זה יראו את הקנסות הקבועים בסעיף זה, כאילו נקבעו בתחיקת בטחון.

(ד) (1) בוצעו עבודה או בינוי או נעשה שימוש בקרקע או בבנין, בנסיבות ובדרך שיש בהם עבירה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), ניתן להאשים בה אחד או יותר מאלה:

(א) בעל הרשיון לביצוע העבודה או הבינוי או עשיית

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

השימוש ;

(ב) מי שמוטלת עליו חובה להשיג רשיון כאמור מכוח חוק זה או תקנות שהותקנו על פיו או תכנית תכנון אזורית או מתארית או מפורטת או תכנית חלוקה וכל הוראה והנחיה המהווה חלק בלתי נפרד מהן ;

(ג) בעל המקרקעין בשעת ביצוע העבירה ;

(ד) מי שהוחזק כבעלים של המקרקעין בשעת ביצוע העבירה ;

(ה) בבעלות משותפת במקרקעין – כל אחד מן השותפים בשעת ביצוע העבירה ;

(ו) המבצע בפועל את העבודה, הבינוי או השימוש במקרקעין ;

(ז) האחראי לעבודה, לבינוי או לשימוש במקרקעין, לרבות האדריכל, המהנדס המתכנן, המהנדס או ההנדסאי האחראים לביצוע, הקבלן הראשי וכן סוכניהם, אך למעט עובדים המועבדים על ידיהם ;

(ח) נעברה העבירה על ידי תאגיד – כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, שותף – למעט שותף מוגבל – או פקיד באותו תאגיד ואחראי לענין הנדון.

(2) נאשם אחד מהמפורטים בסעיף קטן (ד), בעבירה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), תהא זו הגנה טובה, אם יוכיח שניים אלה :

(א) העבירה נעברה שלא בידיעתו ;

(ב) הוא נקט בכל האמצעים הנאותים לקיום הוראות חוק זה והתקנות שהותקנו על פיו וכל הוראה והנחיה המהווה חלק בלתי נפרד מכל תכנית תכנון אזורית או מתארית או מפורטת או תכנית חלוקה, בכל הנוגע לעבודה או לבינוי או לשימוש הנדונים."

(יא) בסעיף 38 לחוק, אחרי סעיף קטן (15), יבוא :

"(16) (א) הורשע אדם על עבירה לפי חוק זה, רשאי בית המשפט, בשעת גזר הדין –

(1) לצוות שהבנין או אותו חלק ממנו שנבנו ללא רשיון או בניגוד לקבוע ברשיון ייהרס, יפורק או יסולק על ידי הנשפט ;

(2) לצוות שאף אותו חלק מהבנין שלא נבנה כאמור בפסקה (1), ייהרס, יפורק או יסולק, אם יש בביצוע צו לפי פסקה (1) בלבד כדי לסכן את הנפש או בטיחות הציבור ;

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

(3) אם היתה העבירה לפי סעיף 37ב(ב) – לצוות על הנשפט להפסיק את העבודה, הבינוי או השימוש בקרקע, לפי הענין, שבניגוד לקבוע ברשיון.

(ב) בית המשפט רשאי, בזמן מתן צו לפי סעיף קטן (א) ובכל עת לאחר מכן, לקבוע את המועד לביצועו.

(ג) (1) נשפט שאינו מקיים צו לפי סעיף קטן (א) בתוך המועד שקבע בית המשפט, דינו – מאסר חמש שנים, ואם נמשכה העבירה אחרי תום המועד האמור, דינו – קנס לכל יום של עבירה.

(2) על הוראות סעיף קטן זה יחול צו בדבר העלאת קנסות שנקבעו בתחיקת בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 845), התש"ס-1980, ולענין זה יראו את הקנס הקבוע בסעיף קטן זה, כאילו נקבע בתחיקת בטחון.

(17) אין בסמכויות בית המשפט בהליך שיפוטי לפי סעיף זה כדי לגרוע מסמכות כל רשות מוסמכת להפעיל סמכויותיה לפי סעיף זה, ובכלל זה להוציא התראה לביצוע או לממש התראה כאמור, או לעכב הפעלת סמכות כאמור."

(יב) בסעיף 52 לחוק, בסעיף-קטן (3), לאחר המשפט המסתיים במילים "השייך להן או חלק ממנו", במקום המילים "החלטה כאמור" יבוא "החלטה על הטלת אגרות כאמור טעונה אישור של מועצת התכנון העליונה, והיא".

(יג) בסעיף 53 לחוק, בסעיף-קטן (4), במקום הסיפא המתחילה במילים "לקופת העיריה" והמסתיימת במילים "השייכים אליהם" יבוא "לקופת ועדת התכנון המקומית שבמרחב התכנון שלה מצוי האזור עליו הוטלו אגרות התכנון המיוחדות".

(א) 7.ג. חבר מוסד תכנון שהצביע בעד החלטה מן האמורות להלן, או היה שותף לה שלא דרך הצבעה דינו – מאסר שנה אחת או קנס של 100,000 שקלים או שני העונשים כאחד :

(1) החלטה לאשר תכנית או להמליץ על אישורה – בידעו שהיא בניגוד להוראות תכנית שכוחה יפה ממנה לפי החוק או לפי הצו העיקרי ;

(2) החלטה לתת אישור אחר או רשיון או להמליץ עליהם – בידעו שהם בניגוד לתכנית, למעט אישור או רשיון להקלה או לשימוש חורג כדין.

(3) החלטה לתת אישור לפי סעיף 37א לחוק – בידעו שלא התקיימו התנאים הקבועים בחוק למתן אישור זה.

(ב) עובד של מוסד תכנון או של רשות מקומית אשר קבע בכתב, או בעל פה בשעת דיון במוסד התכנון, כי ניתן לתת אישור או רשיון מן האמורים להלן ועל יסוד קביעתו ניתן האישור או הרשיון או הומלץ עליהם, דינו – מאסר שנה או קנס של 100,000 שקלים או

**מתן אישור
או רישיון
שלא כדין
[תיקון:
צו מס' 1043
צו מס' 1584]**

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

שני העונשים כאחד:

(1) אישור תכנית – בידעו שהיא בניגוד להוראות תכנית שכוחה יפה ממנה לפי החוק או לפי הצו העיקרי;

(2) אישור אחר או רשיון – בידעו שהם בניגוד לתכנית, למעט היתר או רשיון להקלה או לשמוש חורג כדין.

(ג) בסעיף זה:—

”מוסד תכנון” – כל רשות באזור שיש לה סמכות בעניין תכניות או רשיונות לפי החוק או לפי הצו. (להלן – מוסד תכנון)

”רשות מקומית” – עיריה כמשמעותה בחוק העיריות מס' 29 לשנת 1955, מועצה מקומית כמשמעותה בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), תשמ"א-1981 ומועצה איזורית כמשמעותה בצו בדבר ניהול מועצות איזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979.

ממלא מקום לחבר מוסד תכנון

(א) 77. מי שממנה חבר במוסד תכנון, רשאי למנות לו, בדרך שבה מתמנה אותו חבר, ממלא מקום;

(ב) הכשירות הנדרשת מחבר נדרשת גם מממלא מקומו;

(ג) נעדר חבר משיבה פלונית של מוסד תכנון, יהא לממלא מקומו מעמד של חבר לאותה ישיבה.

פטור לצלחת קליטה לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין

(א) 77. על אף האמור בסעיף 34 לחוק, התקנת צלחת קליטה על גג בנין אינה טעונה קבלת רשיון, ובלבד שקוטר צלחת הקליטה אינה עולה על 1.2 מטרים; מנהל לשכת התכנון, בהתייעצות עם מועצת התכנון העליונה ועם קצין המטה לענייני תקשורת במינהל האזרחי, רשאי לקבוע תנאים נוספים לעניין תחולת הפטור מחובת רשיון כאמור ולעניין דרכי ההתקנה.

(ב) בסעיף זה:

”גג בנין”, לעניין גג רעפים – לרבות החלק העליון של קיר הבנין הצמוד לרעפים;

”צלחת קליטה” – אנטנה לקליטת שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין, המהווה חלק מצידוד קצה לווייני, לרבות התקן לאנטנה;

”שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין” – שידורי טלוויזיה, שירותי חוזי ושמע ושירותים נלווים, המיועדים לציבור והמשודרים באמצעות לוויין, בין שהם משודרים בצופן ומיועדים לקליטה ישירה ומפוענחת למנויים, ובין שאינם משודרים בצופן או שהם מיועדים לקליטה לא מפוענחת בידי כל אדם, והכל גם אם אינו מנוי של בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או של בעל רשיון לשידורי טלוויזיה, לפי כל דין ותחיקת בטחון.

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

8. תחילת תוקף . תחילתו של צו זה ביום ו' בניסן תשל"א (1 באפריל 1971).
9. השם . צו זה ייקרא "צו בדבר תכנון ערים, כפרים ובניינים (יהודה והשומרון) (מס' 418), תשל"א-1971".

רפאל ורדי, תת-אלוף
מפקד אזור יהודה והשומרון

כ"ו באדר תשל"א
23 במרץ 1971

פורסם: קמצי"מ 27 עמ' 1000

תיקונים:

1. צו מס' 577 (תיקון) [חתימה ותחילת תוקף: 17.12.74], קמצי"מ 35 עמ' 1422
2. צו מס' 604 (תיקון מס' 2) [חתימה ותחילת תוקף: 20.07.75], קמצי"מ 36 עמ' 1494
3. צו מס' 814 (תיקון מס' 3) [חתימה ותחילת תוקף: 11.12.79; תחילת תוקף: חודש לאחר יום החתימה], קמצי"מ 46 עמ' 246
4. צו מס' 860 (תיקון מס' 5) [חתימה ותחילת תוקף: 13.08.80], קמצי"מ 48 עמ' 718
5. צו מס' 895 (תיקון מס' 5) [חתימה ותחילת תוקף: 17.02.81], קמצי"מ 48 עמ' 872
6. צו מס' 1043 (תיקון מס' 6) [חתימה: 24.01.83; תחילת תוקף: 10 יום מיום החתימה], קמצי"מ 57 עמ' 50
7. צו מס' 1100 (תיקון מס' 7) [חתימה ותחילת תוקף: 25.03.84], קמצי"מ 66 עמ' 30
8. צו מס' 1224 (תיקון מס' 8) [חתימה ותחילת תוקף: 08.03.88], קמצי"מ 76 עמ' 164
9. צו מס' 1355 (תיקון מס' 9) [חתימה ותחילת תוקף: 01.10.91], קמצי"מ 130 עמ' 552
10. צו מס' 1403 (תיקון מס' 10) [חתימה ותחילת תוקף: 04.11.93], קמצי"מ 151 עמ' 1406
11. צו מס' 1446 (תיקון מס' 11) [חתימה ותחילת תוקף: 10.09.96], קמצי"מ 169 עמ' 2115
12. הוראה בדבר תיקון טעות [חתימה: 02.07.95; תחילת תוקף: 10.09.96], קמצי"מ 175 עמ' 2317
13. צו מס' 1471 (תיקון מס' 12) [חתימה ותחילת תוקף: 25.10.99], קמצי"מ 189 עמ' 2698¹
14. צו מס' 1492 (תיקון מס' 14) [חתימה ותחילת תוקף: 06.06.01], קמצי"מ 194 עמ' 3005
15. צו מס' 1523 (תיקון מס' 15) [חתימה ותחילת תוקף: 02.03.03], קמצי"מ 202 עמ' 3333
16. צו מס' 1537 (תיקון מס' 16) [חתימה ותחילת תוקף: 27.11.03], קמצי"מ 207 עמ' 3541
17. צו מס' 1573 (תיקון מס' 17) [חתימה: 28.08.05; תחילת תוקף: 30 יום מיום החתימה], קמצי"מ 210 עמ' 4059
18. צו מס' 1584 (תיקון מס' 18) [חתימה: 25.01.07; תחילת תוקף: 30 יום מיום החתימה, למעט סעיף 5 (תקנות) שתחילתו ביום החתימה], קמצי"מ 219 עמ' 4461²

¹ הערת עורך:

הוראת מעבר (סעיף 2) בצו מס' 1471 קובעת כדלקמן:

"הוגשה בקשה לקבלת רשיון בינוי לועדת התכנון המיוחדת או לועדה המקומית לתכנון, לפני תחילת תוקפו של צו זה, תחול עליה הוראת סעיף 2 בצו מס' 418".

² הערת העורך:

מספר הוראות נוספות בצו 1584 (תיקון מס' 18):

סעיף 4 (שמירת דינים): אין בהוראות צו זה כדי לפגוע בסמכויות הנתונות לכל רשות מוסמכת לפעול לפי כל דין או תחיקת בטחון.

סעיף 5 (תקנות): ראש המינהל האזרחי רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע צו זה.

סעיף 6 (תחולה): צו זה יחול על כל בינוי טעון רשיון, בין שבוצע לפני תחילת תוקפו של צו זה ובין לאחריה, למעט מבנה לו ניתן לפני תחילת תוקפו של צו זה אישור כדין להספקת חשמל, מים או שירותי טלפון, לפי הענין.

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

19. צו מס' 1585 (תיקון מס' 19) [חתימה ותחילת תוקף: 25.01.07], קמצ"מ 219 עמ' 4465³
20. צו מס' 1598 (תיקון מס' 19) (תיקון) [חתימה: 06.08.07; תחילת תוקף: סעיף 1 (תיקון בסעיף 38(ב) לחוק) – יום החתימה; סעיף 2 (תיקון סעיף תחילה של צו מס' 1585) – יום תחילה של צו מס' 1585], קמצ"מ 221 עמ' 4840
21. הוראה בדבר תיקון טעות [חתימה ותחילת תוקף: 06.09.07], קמצ"מ 219 עמ' 4907
22. צו מס' 1613 (תיקון מס' 20) [חתימה ותחילת תוקף: 21.02.08], קמצ"מ 223 עמ' 5131

³הערות עורך:

סעיף התחילה, כפי שתוקן בצו 1598, קובע כדלקמן:

- (א) תחילת תוקפו של צו זה ביום חתימתו.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יועמד אדם לדין בגין מעשה שימוש בבנין לפי סעיף 37ב(א) או (ב) לחוק תכנון ערים, כפרים ובנינים, מס' 79 לשנת 1966 (להלן: "החוק"), כנוסחו בסעיף 1 לצו זה, בהתקיים כל אלה:
- (1) הבנין נבנה ושימוש בו החל לפני תחילת תוקפו של צו זה;
- (2) לא הומצאה ביחס לבנין, עבודה להקמתו או שימוש בו התראה לביצוע לפי סעיף 38 לחוק לפני תחילת תוקפו של צו זה; לענין זה, אין נפקא מינה אם בעת המצאת ההתראה החל שימוש בבנין אם לאו;
- (3) לא נתווספה לבנין תוספת בנייה ללא רשיון לאחר תחילת תוקפו של צו זה.
- (ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב) כדי לגרוע מאחריות פלילית אחרת לפי כל דין או תחיקת בטחון.